

Совет Безопасности

Шестьдесят второй год

Предварительный отчет

5735-е (возобновленное) заседание
Вторник, 28 августа 2007 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Гаяма	(Конго)
Члены:	Бельгия	г-жа Дельё
	Китай	г-н Ду Сяоцун
	Франция	г-н Вейсьер
	Гана	г-н Йенки
	Индонезия	г-н Будиман
	Италия	г-н Мантовани
	Панама	г-н Суэскум
	Перу	г-жа Тинкопа
	Катар	г-н аль-Хинзаб
	Российская Федерация	г-н Смирнов
	Словакия	г-н Млинар
	Южная Африка	г-н Кроули
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хор
	Соединенные Штаты Америки	г-н Макбрайд

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Роль Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря (S/2007/496)

07-49203 (R)



Заседание возобновляется в 15 ч. 10 м.

Председатель (*говорит по-французски*): Мне хотелось бы напомнить всем ораторам, что, как я уже говорил на утреннем заседании, их заявления не должны превышать пять минут, чтобы Совет мог продвинуться в своей работе. Я прошу делегации, которые подготовили пространные заявления, распространять их в письменном виде, а при выступлении в зале ограничиваться сокращенным вариантом.

Сейчас я предоставляю слово представителю Уганды.

Г-н Бутагира (Уганда) (*говорит по-английски*): Я хотел бы от имени своей делегации поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Уганда придает громадное значение вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Учитывая нехватку времени, я постараюсь быть кратким.

Прежде всего, ответственность за поддержание международного мира и безопасности, согласно положениям Устава, лежит главным образом на Совете Безопасности. Однако этот вопрос касается нас всех. Не случайно об этом четко сказано в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Пункт 71 документа гласит:

> «Мы сознаем, что живем во взаимозависимом глобальном мире, что современные угрозы не признают национальных границ и взаимосвязаны и что ими необходимо заниматься на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с Уставом и нормами международного права».

К сожалению, некоторые конфликты, особенно в Африке, имеют обыкновение куда-то исчезать с международного радара. Одним из примеров тому является обстановка в Сомали, которая до недавнего времени не привлекала к себе внимания. Поэтому международное сообщество, и особенно Совет Безопасности, обязаны уделять равное внимание тем конфликтам — где бы они ни происходили — которые могут угрожать международному миру и безопасности.

Причин конфликтов множество; я остановлюсь лишь на двух из них. Во-первых, в развивающихся странах, особенно в Африке, серьезной угрозой миру и безопасности является нищета. Поэтому едва ли можно переоценить важность борьбы с нищетой. Совет Безопасности должен рассматривать нищету как угрозу международному миру и безопасности, и поэтому оказывать необходимое давление, чтобы облегчить нищету, уделять усилиям по борьбе с ней должное внимание, особенно путем поддержки той политики по искоренению нищеты, которую разрабатывают государства-члены.

Во-вторых, демократия тоже может быть как благословением, так и проклятьем. Благословением потому, что там, где она применяется продуманно, она дает гражданам возможность участвовать в определении того, как ими управляют. Но демократия может стать и проклятьем, если одинаково применять ее ко всем и каждому. Здесь важно напомнить о том, что было сказано лидерами наших стран в пункте 135 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года:

> «Мы вновь подтверждаем также, что хотя у демократий есть общие черты, не существует никакой одной модели демократии, что она не является собственностью какой-то страны или какого-то региона, и вновь подтверждаем необходимость должного уважения суверенитета и права на самоопределение».

К сожалению, у некоторых западных стран наметилась тенденция навязывать развивающимся странам свою модель демократии без должного учета специфических особенностей и условий в этих странах. К примеру, в Африке, в условиях этнического многообразия, поспешность с внедрением демократии там, где еще не создано национальное государство, может привести к катастрофе. Например, если взять на вооружение модель «один человек — один голос», то, используя свое численное преимущество, победителем на выборах может стать наиболее крупное племя. Поэтому оно может монополизировать власть, отстранив от нее менее многочисленные племена. Оттесненные от власти и маргинализованные, эти племена, стремясь исправить дисбаланс власти, могут прибегнуть к насилию.

Поэтому в подобных случаях прежде всего необходимо с помощью мер, выходящих за рамки племенной принадлежности, создать единую нацию. Здесь, к примеру, можно было бы использовать общий язык, как это было сделано в Танзании с

суахили; именно поэтому и надо продвигаться вперед осмотрительно, а не стремиться поспешно внедрить в развивающихся странах многопартийную демократию. Да, выборы и многопартийная демократия могут быть полезны, но, как я только что указал, не только их следует принимать во внимание, когда речь идет о демократии.

Теперь я хотел бы высказаться относительно роли Совета Безопасности в связи с операциями по поддержанию мира. Традиционно Совет Безопасности придерживался по этому вопросу следующего подхода: там, где нет мира, который следует поддерживать, нет и необходимости санкционировать операции по поддержанию мира. К сожалению, именно такая ситуация сложилась в случае с Сомали. На мой взгляд, Совету Безопасности следует отказаться от столь ограничительного толкования и там, где этого требуют обстоятельства, активно заниматься и миротворчеством. Присутствие миротворцев Организации Объединенных Наций в охваченных конфликтами районах само по себе может способствовать миросозидательным усилиям. Именно поэтому мы настоятельно призывали Совет Безопасности вместо вооруженных сил Африканского союза (АС) безотлагательно развернуть в Сомали миротворцев Организации Объединенных Наций.

Как это ни парадоксально, Совет Безопасности, санкционировав операцию Африканского союза, тем самым, опосредованно или косвенно, уже принимает участие в усилиях по миротворчеству. Поэтому нам не понятна та логика, которая мешает Совету Безопасности напрямую задействовать миротворческие силы Организации Объединенных Наций именно сейчас, а не откладывать вопрос об их возможном развертывании на будущее, как это предусматривается резолюцией 1772 (2007) Совета Безопасности. Уганда, подразделения вооруженных сил которой находятся в составе Миссии Африканского союза в Сомали, гордится тем, что она вносит свой скромный вклад в миротворчество в этой стране.

При выполнении своей роли по поддержанию международного мира и безопасности, Совету Безопасности следует уделять больше внимания мерам превентивного характера, при этом, конечно, не умаляя важности урегулирования уже вспыхнувших конфликтов. Наконец, Совет Безопасности должен настаивать на предоставлении необходимой материально-технической и финансовой поддержки тем странам, которые от его имени осуществляют миротворческие операции на основании главы VIII Устава.

Г-н Брис Гутьеррес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем, г-н Председатель, инициативу Вашей делегации по проведению сегодняшних открытых прений. Моя делегация приветствует представленный нам на рассмотрение концептуальный документ, а также заявления, с которыми выступили представители Секретариата сегодня утром. Мы уверены, что все это будет содействовать необходимому укреплению нашего общего потенциала в рамках Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Собственный опыт Гватемалы послужил нам хорошим уроком, позволяющим нам высказать замечания по ряду вопросов, затронутых в распространенном Председателем дискуссионном документе. В ходе наших дискуссий и обмена опытом мы пришли к выводу о том, что снижение риска и принятие превентивных мер в целях устранения угроз миру являются наилучшим способом уменьшения непоправимого и необратимого ущерба.

Предотвращение — это коллективная ответственность, нашедшая воплощение в принципах, содержащихся в статье 1 Устава Организации Объединенных Наций, в которой содержится призыв к принятию эффективных коллективных мер в целях предотвращения и устранения угроз миру. Принцип предотвращения конфликтов также весьма ясно изложен в статье 33 главы VI, содержащей призыв к использованию мирных средств.

Предотвращение — это главная ответственность государств. По отношению к национальным усилиям Организация Объединенных Наций и международное сообщество играют второстепенную вспомогательную роль. В этом смысле мы хотели бы подчеркнуть важность укрепления национального потенциала в этих областях, необходимость развития диалога со всеми субъектами и обеспечения важного участия гражданского общества при осуществлении любых превентивных мер.

В том, что касается превентивных мер, мы считаем, что к предотвращению конфликтов необходимо подходить с позиций обеспечения наиболее полной защиты верховенства права, этой важной

основы стабильности любого демократического государства, гарантирующего уважение прав человека и основных свобод. Кроме того, такие меры должны быть нацелены прежде всего на устранение коренных причин конфликтов, в том числе причин социально-экономического, культурного, религиозного характера, а также на решение вопросов рационального использования природных ресурсов и обеспечения устойчивого развития.

Необходимо помнить также и о том, что превентивные меры предполагают, среди прочего, уделение внимания вопросам гендерного равенства и положения детей. Поэтому моя делегация считает особо полезным приветствовать последний доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Мы с надеждой отмечаем прогресс, достигнутый в прошлом году в целом на африканском континенте, хотя многое там еще предстоит сделать. Необходимо прилагать дополнительные усилия во избежание повторения кризисов и обеспечения мира, завоеванного таким огромным трудом в странах, переживших конфликты.

Комиссия по миростроительству также должна сотрудничать с Советом Безопасности, в особенности при проведении оценки достигнутого прогресса и анализа многочисленных факторов, способных повлиять на его темпы. В числе других вопросов мы хотели бы упомянуть о характере изначального конфликта, выявлении уязвимых групп, таких, как коренные народы и дети, о положении и роли женщин, последствиях мирных соглашений для обеспечения правопорядка, а также о различных традициях, сосуществующих в той или иной стране, способных повлиять на развитие системы правосудия и применение правовых норм в стране.

Гватемала всегда подчеркивала важность твердого и решительного подхода к принятию мер, направленных на укрепление потенциала в области предотвращения в рамках Организации в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и международного права.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поздравить Специального советника Генерального секретаря по Африке в связи с его недавним назначением на эту должность. Мы надеемся, что его канцелярия, как и раньше, будет осуществлять свою деятельность в рамках мандата, возложенного на нее Генеральной Ассамблеей.

Я хотел бы кратко коснуться ряда рекомендаций, содержащихся в концептуальном документе. Что касается рекомендации Генерального секретаря об институционализации Группы друзей по вопросам предотвращения конфликтов и придания ей статуса официального форума, то Гватемала считает, что создано достаточное число официальных форумов, занимающихся этим вопросом, и сегодня необходимо преодолеть недопустимый разрыв между словом и делом.

Внимательно ознакомившись с докладом Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов, мы отметили наличие множественного дублирования. Поэтому вместо создания нового форума, по нашему мнению, следует укреплять координацию и последовательность действий в рамах системы.

Моя делегация считает преждевременным обсуждение возможной роли группы по вопросам посредничества и поддержки в рамках Департамента по политическим вопросам (ДПВ), так как эта группа еще не создана. Пока еще трудно сказать, каким образом эта группа могла бы содействовать решению вопросов предотвращения конфликтов, поскольку, как мы понимаем, Секретариат еще не заполнил все вакантные должности, утвержденные Генеральной Ассамблеей. Мы знаем, что ДПВ весьма скоро должен представить Генеральной Ассамблее доклад о реорганизации департамента. Мы надеемся, что в этом докладе Генеральный секретарь подробно изложит Генеральной Ассамблее свои идеи относительно роли, которую может сыграть группа по вопросам предотвращения конфликтов.

Гватемала хотела бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поздравить г-на Яна Эгеллана с назначением на должность Специального советника Генерального секретаря. Его опыт и подготовка, несомненно, станут гарантией обеспечения существенного прогресса в решении вопросов посредничества в деле урегулирования конфликтов. Мы надеемся увидеть воочию позитивные результаты его деятельности в сотрудничестве с группой по вопросам посредничества.

Гватемала хотела бы поздравить Либерию в связи с достигнутым прогрессом и конструктивны-

ми шагами, которые были ею предприняты. Это — реальный пример обеспечения стабильности и укрепления потенциала в регионе, а также пример, который дает нам надежду в отношении будущего прогресса наших братских стран в регионе. Мы также хотели бы поздравить правительство Сьерра-Леоне в связи с проведением недавних президентских и парламентских выборов в мирной обстановке после вывода миссии Организации Объединенных Наций в декабре 2005 года.

Гватемала приветствует меморандум о понимании, подписанный в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года между Организацией Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза, а также согласие правительства Судана в отношении развертывания смешанной операции в Дарфуре и последующее принятие Советом Безопасности резолюции 1769 (2007). Однако мы считаем необходимым, чтобы Совет Безопасности, сосредоточивая свои усилия на Дарфуре, не оставлял без внимания ситуацию, сложившуюся в отношениях между севером и югом страны. Режим прекращения огня успешно соблюдается, и сегодня необходимо приступить к устранению причин конфликта. В противном случае будет сохраняться угроза возобновления вооруженных действий не только между севером и югом, но и по всей стране.

Наконец, я хотел бы подтвердить приверженность моей страны операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в Африке. Гватемала гордится тем, что принимает все более активное участие во всех операциях по поддержанию мира в регионе, ибо мы убеждены, что эти операции будут содействовать Организации в осуществлении целей и принципов Устава.

Г-н Хоанг Тьы Чунг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, от имени делегации Вьетнама я хотел бы поблагодарить Вас и делегацию Республики Конго за эффективное руководство работой Совета Безопасности в этом месяце. Мы тепло приветствуем Вашу инициативу по проведению этих важных открытых прений и даем высокую оценку Вашему концептуальному документу, подготовленному по существу этого вопроса.

Моя делегация разделяет мнения, которые уже были высказаны многими делегациями, о целесообразности рассмотрения Советом на регулярной основе вопроса о его роли в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Устав Организации Объединенных Наций обуславливает, что Совет Безопасности играет ведущую роль в поддержании международных мира и безопасности.

С учетом вызывающих тревогу разрушений, вызванных современными внутригосударственными и межгосударственными конфликтами, существует всеобщий консенсус, что устойчивый мир может быть достигнут намного меньшей ценой человеческих и материальных ресурсов с применением всеобъемлющих и интегрированных стратегий предотвращения конфликтов. На протяжении многих лет Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли целый ряд резолюций по вопросу предотвращения и урегулирования конфликтов.

В этой связи моя делегация хотела бы напомнить о том, что в резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи, принятой на Всемирном саммите 2005 года, подчеркивается важность предотвращения вооруженных конфликтов в соответствии с целями и принципами Устава и выражается поддержка культуре предотвращения конфликтов как средству эффективного решения взаимосвязанных проблем безопасности и развития, которые стоят перед многими странами мира. В резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности подчеркивается необходимость укрепления роли Совета в предотвращении конфликтов, особенно в Африке, и одновременно подтверждаются принципы отказа от угрозы силой или от ее применения и мирного урегулирования международных споров.

Также представляется важным то, что международное сообщество придает большее значение таким взаимозависимым и взаимодополняющим компонентам, как раннее оповещение, превентивная дипломатия и демобилизация, разоружение и реинтеграция бывших комбатантов, а также постконфликтному миростроительству. Также существует понимание необходимости улучшения координации и сотрудничества между органами Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими субъектами гражданского общества, чтобы помочь опустошенным войной странам вырваться из замкнутого круга нищеты, конфликтов и экономической отсталости и влиться в общий поток глобализации.

На протяжении последних нескольких десятилетий Африка — второй по величине и численности населения континент — продолжает бороться с затяжными гражданскими войнами, этническими раздорами, крайней нищетой и гуманитарными трагедиями. Несмотря на замечательный прогресс в некоторых областях, африканский континент продолжает получать наименьшую долю всемирных потоков прямых зарубежных инвестиций, имея в то же время все увеличивающееся бремя задолженности и страдая от несправедливых режимов всемирной торговли. Все эти огромные трудности побуждают международное сообщество к оказанию широкой поддержки решению коренных причин конфликтов на континенте и возобновлению социально-экономического развития африканских стран.

В духе солидарности с африканскими странами Вьетнам полностью поддерживает инициативы Африканского союза и задействованных субрегиональных организаций по предотвращению, посредничеству и разрешению конфликтов путем мирных переговоров, при более сильной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Вьетнам с особым интересом следит за выполнением программ Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), в особенности в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, и с удовлетворением отмечает, что значительный прогресс был достигнут в борьбе с голодом, нищетой, малярией, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и в других областях и секторах, таких, как инфраструктура, здравоохранение, образование и развитие науки и техники. Вместе с международным сообществом мы продолжим поиск путей и средств, чтобы и в дальнейшем вносить свой вклад в дело укрепления мира, развития и интеграции африканских стран.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Мубури-Муита (Кения) (*говорит по-английски*): Моя делегация приветствует решение Совета Безопасности о проведении открытых прений с целью рассмотреть пути повышения эффективности его действий по предотвращению и урегулированию конфликтов, в частности в Африке. Мы хотели бы выразить свое одобрение конголезской инициативы и приветствуем поддержку Генерального секретаря.

Этот год оказался поворотным моментом в вопросах международного мира и безопасности, не только для Организации Объединенных Наций, но и для Африканского союза. Недавно Совет Безопасности наконец принял резолюцию, санкционирующую миротворческую операцию, предназначенную для Дарфура, а также продлил мандат Миссии Африканского союза в Сомали (МАСС). Мы с нетерпением ожидаем полного выполнения этих двух резолюций. Моя страна будет оказывать всяческую поддержку обеим миссиям.

Одним из первостепенных вызовов для миссии в Дарфуре является безотлагательность улучшения ситуации в области безопасности гражданского населения.

Кения признает позитивную работу, которую проделывает Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности на Африканском Роге, в частности в Сомали. Эти замечательные усилия, направленные на координацию гуманитарной деятельности учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи и других международных органов, спасли жизни огромного количества внутренне переселенных лиц и улучшили состояние больных и других чувствительных групп населения. Эти гуманитарные учреждения работают в крайне сложных условиях, и моя делегация призывает международное сообщество оказать им поддержку.

Продолжающаяся реструктуризация Департамента операций по поддержанию мира может быть воспринята как подготовка Организации Объединенных Наций к наращиванию достаточного потенциала для обеспечения функционирования многих сложных миротворческих миссий. Инстинкт подсказывает нам, что миротворчество обходится значительно дороже, чем предотвращение конфликтов. Поэтому энергия и ресурсы Организации Объединенных Наций должны быть направлены в большей степени на предотвращение конфликтов с применением ее добрых услуг для решения потенциальных коренных причин конфликтов на самых ранних стадиях, до их полной эскалации. Они включают в себя увеличение экономических возможностей и содействие развитию культуры инклюзивной политики во избежание маргинализации и отчужденности больших секторов населения, что часто приводит к конфликту.

Мир, безопасность и развитие взаимозависимы. Это основано на осознании того, что развитие невозможно в условиях отсутствия мира и безопасности, в то время как мир и безопасность, в свою очередь, служат обязательным условием развития. Отсутствие развития, нищета, лишения и страдания — все это служит благодатной почвой для отсутствия безопасности. В этой связи моя делегация хотела бы добавить, что продолжающаяся реформа Организации Объединенных Наций должна обеспечить создание соответствующих механизмов взаимодействия между органами по обеспечению мира и безопасности, а именно Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности, с одной стороны, и органами развития Организации Объединенных Наций, в особенности Экономическим и Социальным Советом — с другой.

Кения приветствует поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы призываем обе организации углубить сотрудничество, с тем чтобы увеличить потенциал АС для решения региональных проблем в области безопасности, в особенности через посредство Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза.

В то время как мы выражаем одобрение Совету Безопасности за его отличную работу, позвольте мне отметить, что, к сожалению, он слишком часто настойчиво придерживается своего традиционного миротворческого подхода. В большинстве конфликтных ситуаций не существует мира, который можно было бы поддерживать, и все же международное сообщество ожидает, что Организация Объединенных Наций разрешит эту ситуацию, как о том красноречиво сказал постоянный представитель соседней страны-партнера по Восточноафриканскому сообществу — Уганды.

Широко распространено мнение о том, что выдвигаемое Организацией Объединенных Наций предварительное условие, заключающееся в том, что страна, находящаяся в условиях конфликта, должна достигнуть мира, который можно поддерживать, для того чтобы Организация Объединенных Наций могла развернуть операцию, несостоятельно. Если представить ее в контексте, причина, по которой та или иная страна позволяет ввести иностранные войска на свою территорию, заключается в том, чтобы создать, а не поддерживать мир. Громкий аргумент о том, что между противоборствующими сторонами должны быть политические договоренности, сам по себе неуместен. Внутригосударственные конфликты требуют наличия нейтральной стороны для осуществления посреднической деятельности между воюющими сторонами и наличия надежных нейтральных сил для защиты гражданского населения и содействия гуманитарным усилиям.

Моя страна продолжает нести большие обязательства в нашем регионе в Африке по обсуждаемому вопросу. Как действующий председатель Межправительственного органа по вопросам развития и Форума Великих озер, Кения возглавляет энергичные политические инициативы по изменению ситуации. Мы будем и впредь стремиться к достижению этих целей и призываем международное сообщество — и особенно Совет Безопасности Организации Объединенных Наций — продолжать заниматься этим вопросом.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Демократической Республики Конго.

Г-н Илека (Демократическая Республика Конго) (*говорит по-французски*): Прежде всего мне приятно выразить удовлетворение нашей делегации тем, что работой Совета в этом месяце руководит представитель нашей братской Республики Конго, с которой у моей страны прекрасные отношения, характеризующиеся взаимным доверием и уважением.

Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания Совета. Активное участие в нем Генерального секретаря, Первого заместителя Генерального секретаря, заместителя Председателя Генеральной Ассамблеи и представителя Комиссии по миростроительству ясно свидетельствует о той важности, которую наша всемирная Организация придает роли Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, особенно в Африке.

Продолжающиеся конфликты в Африке породили такие серьезные и сложные проблемы, как массовые потоки беженцев, внутренне перемещенные лица, распространение инфекционных заболеваний, распространение оружия и наркотиков, разрушение жизненно важных инфраструктур и пагубные последствия для экосистем и окружающей среды. Важно, чтобы международное сообщество в целом пришло к пониманию того, что стабильность и

процветание Африки важны для всего человечества и что ее развитие и создание условий для ее благополучия требуют адекватных действий со стороны как самих африканцев, так и их двусторонних и многосторонних партнеров.

Что касается предотвращения конфликтов в Африке, то необходимо обеспечить согласованность и эффективность деятельности существующих механизмов. Так, Постоянный консультативный комитет по вопросам безопасности в Центральной Африке, который на следующей неделе проведет в Камеруне свою двадцать шестую встречу на уровне министров, можно привести в качестве примера надлежащих рамок сотрудничества в области идентификации дестабилизирующих факторов в целях восстановления прочного доверия на региональном уровне.

Что касается миростроительства, то надлежащие конкретные инициативы, как правило, включают программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), укрепление местных политических и судебных институтов, усилия по содействию примирению среди населения, реформу сектора безопасности, а также уважение прав человека и верховенство права.

Мы воздаем должное Управлению Специального советника по Африке за содействие проведению второй Конференции Организации Объединенных Наций по РДР и стабильности в Африке, которая состоялась в Киншасе 12–14 июня 2007 года. Эта встреча была успешной в том, что касается качества прений, уровня участия и важности выработанных рекомендаций. Поэтому я хотел бы подчеркнуть важность подобных конференций, а также призвать включить рекомендации, согласованные на этой Конференции, в стратегии миростроительства в постконфликтных обществах.

Правосудие переходного периода — цель которого состоит в том, чтобы обеспечить правосудие для всех граждан, восстановить или завоевать доверие гражданского общества и примирить народы и общины, — призвано сыграть решающую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Организованная преступность — национальная или транснациональная по своей природе, — ее растущая боевая мощь и лучшая оснащенность оружием — как законным, так и незаконным, — а также уровень доступности оружия являются факторами, содействующими разжиганию конфликта.

Перед лицом неспособности национальных судебных систем справляться с новыми вызовами в деле восстановления справедливости в постконфликтных обществах недостаточно рассчитывать только на комиссии по установлению истины и примирению. Мы должны также предусмотреть использование обвинительных механизмов для наказания виновных за совершение тяжких преступлений, не оставляя при этом без внимания вопрос о предоставлении репараций жертвам этих преступлений. Именно эту роль играет сегодня Международный уголовный суд. В этой связи следует особо подчеркнуть роль Суда в предотвращении конфликтов и в укреплении мира в постконфликтных ситуациях.

Важно, чтобы на определенном этапе мирного процесса правосудие стояло выше политических шагов и дипломатии. В этой связи я хотел бы повторить наш призыв к созданию международного уголовного трибунала для Демократической Республики Конго, где миллионы ни в чем не повинных людей погибли в результате нарушений мира. Такой орган мог бы также содействовать недопущению возмутительных ситуаций, подобных той, которая сложилась сегодня в моей стране, где печально известные убийцы, вероломные генералы и военные бароны являются главными участниками контактов с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, а значит и с Организацией Объединенных Наций.

Что касается поиска решений, то я хотел бы настоятельно призвать к ратификации правовых и связанных с ними документов и к скорейшему присоединению к ним, в числе которых Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер.

Мы хотели бы также подчеркнуть необходимость привлечения гражданского общества к процессам урегулирования конфликтов в Африке с учетом того факта, что традиционно используемые для урегулирования кризисов инструменты стали во многом бесполезными на нашем континенте.

Помимо всех этих соображений наряду с принятием и осуществлением политических мер в целях экономического восстановления, сокращения нищеты и повышения эффективности управления

мы должны инвестировать в образование, которое является самым оптимальным и безопасным видом инвестирования в интересах установления мира в Африке и во всем мире как сегодня, так и в будущем. В этой связи мы должны в рамках образовательной системы прививать людям — особенно молодежи — идеалы мира. Необходимо, чтобы мы объяснили им важность таких ценностей, как терпимость и разнообразие, а также научили их уважать этические ценности, опирающиеся на традиционное наследие, одновременно открыв для них окно в мир, с тем чтобы они могли постигать и универсальные ценности.

Чтобы добиться осуществления и развития концепции предотвращения и урегулирования конфликтов, важно укрепить потенциал посредничества и добрых услуг Генерального секретаря в соответствии с решением Всемирного саммита 2005 года о создании Группы по поддержке посредничества в Департаменте по политическим вопросам. Кроме того, необходимо укрепить Управление по поддержке миростроительства за счет значительной активизации работы Фонда миростроительства.

Нам следует также рассмотреть вопрос о создании системы, способной обеспечить, чтобы региональные организации, в частности Африканский союз, получали предсказуемое и долгосрочное финансирование их операций по поддержанию мира. Подобная инициатива может быть осуществлена благодаря укреплению сотрудничества — например, по линии партнерских отношений, существующих между структурами Организации Объединенных Наций и Африканского союза, занимающимися вопросами мира и безопасности, — в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира и миростроительство.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-жа Младинео (Хорватия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за организацию этого своевременного обмена мнениями. Мы искренне надеемся, что сегодняшние прения позволят нам лучше понять достигнутый нами прогресс и подвести итоги нашей работы.

Хотя Республика Хорватия присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Португалии от имени Европейского союза, я хотела бы воспользоваться этой возможностью, для того чтобы поделиться с Советом некоторыми нашими соображениями по сегодняшней теме.

Хорватия признает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. В этой связи мы рассматриваем предотвращение конфликтов в качестве одной из основополагающих функций Совета Безопасности, которую он осуществляет от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Тем не менее мы твердо убеждены в том, что предотвращение конфликтов выходит за рамки членства Совета Безопасности. В этом смысле все государства-члены должны, сообразно своим знаниям и опыту, нести ответственность за устранение основополагающих причин конфликтов в целях их предотвращения.

Однако задача предотвращения конфликтов усложняется тем, что у нас нет специально предназначенной для этого системы, которая автоматически позволяла бы, если можно так сказать, «заниматься делом». У нас имеются «полезные» инициативы, форумы и органы, и все они нуждаются во всеобъемлющем подходе к упорядочению своей деятельности.

Если посмотреть на перечень основных причин конфликтов в Африке, начиная с пандемии нищеты и широко распространенной экономической отсталости, а в некоторых случаях недемократических, слабых или недееспособных правительственных институтов, а также политической и экономической дискриминации, то становится понятным, что какой-то один орган Организации Объединенных Наций не справится с этой работой. Большая часть из упомянутых мною вопросов входит в круг ведения различных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Поэтому внутренняя логика системы Организации Объединенных Наций подсказывает, что налаживание реального сотрудничества и эффективной координации является единственным путем успешного предотвращения конфликтов.

Со времени председательствования Хорватии в Экономическом и Социальном Совете, когда были созданы специальные консультативные группы по проблемам африканских стран, переживших конфликты, Хорватия выступает за улучшение коорди-

нации работы между главными органами Организации Объединенных Наций: Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также Комиссией по миростроительству в качестве нового консультативного органа. Мы также выступаем за привлечение к этому сотрудничеству других важных региональных и субрегиональных организаций, которые уже успешно занимались урегулированием местных кризисов.

Что касается региональной и субрегиональной группировок и их роли в Африке, то мы располагаем механизмами реагирования, способными решать как старые, так и новые задачи в области безопасности. Трудность заключается в том, что они носят временный характер. Однако уже наметилась четкая тенденция по их официальному и организационному оформлению. Прекрасным примером этого является Экономическое сообщество западноафриканских государств, которое в 1990-х годах вмешалось в события как в Либерии, так и Сьерра-Леоне. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с подобными региональными субъектами и с более крупными организациями, такими как Африканский союз, может пойти лишь на пользу всем заинтересованным сторонам.

Позвольте мне также отметить, что даже такая малая страна, как Хорватия, обладающая, к сожалению, богатым опытом конфликта, может внести полезный и конструктивный вклад в усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов. Пока наши знания постконфликтной ситуации в основном использовались в рамках нашего участия в 14 миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру и нашей работе на первой сессии Комиссии по миростроительству.

Среди тех уроков, которые мы извлекли из этого опыта, есть два, о которых мы любим вспоминать. Во-первых, не существует какого-то универсального подхода на все случаи жизни, и любая попытка выработать его обречена на неудачу; во-вторых, крайне важно глубоко понимать корни любого конфликта, чтобы не сбиться на путь поспешного поиска «заплаток» для возникшей ситуации, вместо того чтобы разобраться в причинах исходного антагонизма в обществе, т.е. по сути оставить рану гноиться. Это в равной мере важно как до возникновения конфликта или кризиса, так и после них: до — потому что можно принять меры в тому, чтобы избежать конфликта; после — потому что можно помочь в залечивании открытых ран.

Мы все согласны с тем, что, как показывает опыт, любой кризис легче преодолеть на раннем этапе. Поэтому подход, предусматривающий создание более эффективной системы раннего предупреждения, способной выявлять потенциальные кризисы до их возникновения, имеет огромное значение. Мы убеждены, что в равной мере верно и то, что раннее выявление проблем, с которыми сталкиваются страны, и реакция на эти проблемы оказывают позитивное воздействие на их последующее развитие. К сожалению, мы все знаем, к чему может привести, в конечном счете, игнорирование признаков. В этой связи мы хорошо понимаем важность фактора времени и своевременности реагирования для стран, в особенности африканских, которые стояли или стоят в настоящее время на повестке дня Совета Безопасности, как это было с Хорватией в 1990-х годах.

Наконец, я хотела бы выразить надежду на то, что нам представится возможность поделиться с другими усвоенными нами уроками и что мы сможем действовать оперативно, а не просто реагировать на события.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Гондураса.

Г-н Ромеро-Мартинес (Гондурас) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотел бы приветствовать Вас от имени делегации Гондураса и выразить признательность за проведение этих важных прений по вопросу, который касается нас всех.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций Совет Безопасности несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому эти вопросы не могут оставить нас безразличными, поскольку страны Латинской Америки тоже прошли через конфликты и стремятся к прочному миру и безопасности во всем мире.

Мы признательны за то, что сегодня утром среди нас находятся Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун и заместитель Генерального секретаря г-жа Аши-Роуз Мигиро. Мы также приветствуем заявления наших коллег, г-на Лео Мерореса, выступавшего от имени Председателя Генеральной Ассамблеи, и г-на Лесли Коджо Крисчена, исполняю-

щего обязанности Председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству. Само их присутствие свидетельствует об их интересе к инициативам подобного рода и о поддержке их.

Как сказано в докладе Генерального секретаря (A/60/891), предотвращение конфликтов, за которое отвечают национальные правительства, является одним из основных обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций. Действительно, достигнут значительный прогресс в плане разработки стандартов, равно как на политическом и организационном фронтах. Однако, как уже неоднократно говорилось, по-прежнему сохраняется разрыв, временами непреодолимый и неприемлемый, между словами и делами.

Все мы согласны с тем, что предотвращение является одним из краеугольных камней миротворчества. Все мы также согласны, что отсутствие правосудия является одним из решающих факторов, ведущих к возникновению конфликтов в любой части мира. Распространение легкого и стрелкового оружия, непродуманная эксплуатация природных ресурсов, отсутствие справедливого гендерного равенства, безразличие к усилиям по борьбе с ВИЧ/СПИДом, продолжающееся нарушение прав человека, отказ в доступе к образованию и ужасающее невежество в вопросах ценности человеческой жизни — все это представляет собой серьезную угрозу целостности мира, который становится все просторнее и в котором, в то же время, возрастают процессы разъединения. И все это — в дополнение к тысячам улыбок на лицах детей, надежды которых перечеркиваются грохотом пулеметных очередей и которые вместо рюкзака с учебниками вынуждены носить оружие.

Именно поэтому нынешние прения предоставляют нам возможность глубоко осмыслить ту ответственность, которую мы несем в рамках нашей всемирной Организации. Они позволяют нам проанализировать прошлый опыт и рассмотреть новые подходы, которые, как залог будущих успехов, представлены сегодня различными делегациями, изучить новаторские инициативы, помогающие нам в краткосрочной перспективе найти решения, учитывающие нынешние условия. Сейчас важно обрести механизмы, творческий настрой и политическую волю для осуществления действий, которые в короткие сроки позволили бы нам добиться социальной и политической стабильности на всех континентах.

Мы высоко оцениваем работу Африканского союза и подписанные недавно меморандумы о взаимопонимании. В заключительном документе саммита Африканского союза, состоявшегося в январе 2007 года в Аддис-Абебе, сказано, что поддержание международного мира и безопасности, как мы уже указали вначале, является основной ответственностью Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, Итоговый документ Всемирного саммита глав государств и правительств, проходившего в Нью-Йорке, отметил и поддержал инициативы Африканского союза и субрегиональных организаций, направленные на предотвращение конфликтов, осуществление посреднических функций и на урегулирование конфликтов с помощью Организации Объединенных Наций.

Поэтому, естественно, что Гондурас и его делегация считают, что жизненно важно добиться предотвращения конфликтов в любой части мира, и мы поддерживаем мирное решение международных споров и обязательное выполнение постановлений Международного Суда.

Если мы проявим желание предотвращать конфликты и законодательно оформим решимость к такому предотвращению в рамках национальных и международных гарантий, мы продвинемся в направлении достижении настоящего мира и взаимопонимания во всем мире.

В заключение я хотел бы от имени моей страны выразить нашу надежду на то, что мы надеемся, что соответствующий международный механизм предотвращения конфликтов будет создан.

Сегодня состоялось важное событие. Мы смогли сосредоточиться на проблемах наших братьев в Африке, и мы уверены, что при наличии твердой политической воли, успех в деле восстановления мира и стабильности будет в скором времени достигнут.

Сегодняшний день может служить примером глубокого размышления о тысячах конфликтов, способных вспыхнуть в любой точке нашего полушария. От этого не застрахован ни один регион.

До тех пор пока будут существовать неравенство, несправедливость и в особенности отрицание

самоценности человеческой жизни, будет сохраняться и угроза конфликтов. Отсюда следует, что мы все должны принять как руководство к действию обязательство, содержащееся в Уставе Объединенных Наций, а именно «вновь утвердить веру в основные права человека, достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций…».

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Гондураса за его заявление. Слово имеет представитель Алжира.

Г-н Юсфи (Алжир) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить благодарность Вам, г-н Председатель, за компетентное руководство работой Совета в этом месяце и воздать должное Вашему предшественнику, представителю Китая, послу Ван Гуанья, за его блестящее руководство работой Совета в июле.

Моя делегация также хотела бы выразить Вам, господин Председатель, благодарность за своевременную инициативу по организации и проведению настоящей дискуссии, а также за разумный выбор ее темы. Проблема предотвращения и разрешения конфликтов и ожидаемая роль Совета Безопасности в этой связи заслуживают того, чтобы вопрос этот был рассмотрен всесторонне.

Всего одна цифра, приведенная в подготовленном Вами концептуальном документе для этой дискуссии, иллюстрирующая гигантский рост стоимости операций по поддержанию мира, демонстрирует, как жизненно необходимо для мирового сообщества выработать подлинную стратегию предотвращения конфликтов, которая шла бы дальше простого обнаружения признаков кризиса и включала — и здесь роль и ответственность Совета были бы неоценимы — неразрешенные конфликты, такие, как конфликт в Западной Сахаре, и ему подобные. В этом отношении Совет должен подумать о таком примере, как кризис в Сомали, учесть его уроки и принять самое активное участие в поиске его справедливого и долговременного решения, как того требует Устав.

Другими словами, г-н Председатель, мы ожидаем от этой дискуссии и от решения, которое ее осудит, если она не сможет предложить план действий, политической воли, которая обозначит разрыв с той нерешительностью, которая преобладала в прошлом и которая стоила — и продолжает стоить — мировому сообществу очень дорого. Конечно же, параметр стоимости никак не может быть решающим в оценке разрушительных последствий конфликтов. В действительности, истинная стоимость конфликтов измеряется числом разоренных стран, миллионами потерянных жизней и страданием мирного населения — в особенности среди его наиболее уязвимых категорий — в результате кризиса, который мы не смогли, не сумели, а то и не захотели остановить в должный момент и с наименьшими потерями.

Еще раз повторю, что мы не намерены нести дальнейшие расходы на анализ и развитие элементов стратегии, которой еще не существует, — даже несмотря на крайнюю важность этих аспектов. Мы не можем отрицать, что помимо общих причин каждый конфликт характеризуется своей собственной сложной динамикой. Тем не менее, также справедливо и то, что Организация Объединенных Наций на протяжении уже двух десятилетий занимается изучением феномена конфликтов, анализируя их причины и предлагая способы их предотвращения и разрешения. Действительно, после опубликования в 1992 году «Повестки дня для мира» другие доклады и другие исследования обогатили наши общие знания о природе конфликтов и, в результате, помогли в разработке соответствующих подходов к предотвращению конфликтов. В докладах Генерального Секретаря, последние из которых, соответственно, касаются причин конфликтов в Африке, достижения долговременного мира и развития и возможностей и трудностей сотрудничества в области безопасности на региональном и мировом уровнях, содержатся как анализ, так и предложения, которые нужно всего лишь осуществить.

Кроме того, и Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности принимали решения, которые, к сожалению, не были выполнены полностью. Так, в резолюции 1625 (2005), предложенной Алжиром совместно с Бенином и Танзанией, в то время членами Совета, предлагаются план действий и элементы последовательной и комплексной стратегии предотвращения конфликтов, в особенности в Африке. В ней определены условия для эффективного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его субрегиональными организациями и между таким партнерством и международными и региональными партнерами, а

также отмечены роль и вклад гражданского общества. Задача состоит в том, чтобы реализовать цели, намеченные в этой резолюции, и при необходимости усилить ее новыми идеями, в особенности когда они касаются укрепления потенциала Африканского союза в области предотвращения конфликтов и оказания ему помощи в совершенствовании его системы раннего предупреждения, в сборе и обработке информации, а также в посредничестве. Одним из способов помочь нам в продвижении вперед может стать создание механизма периодического обзора этой резолюции. Как это делается в отношении резолюций Совета, касающихся женщин, детей и защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов.

С нашей точки зрения, для того чтобы любая стратегия предотвращения конфликтов была эффективной, она должна основываться минимум на двух ключевых направлениях. Первое — координация действий субъектов, направленных на обеспечение того, чтобы осторожные усилия в рамках превентивной дипломатии и добрые услуги могли увенчаться успехом в случаях назревающих конфликтов. Разумеется, эту задачу должен решать Генеральный секретарь в рамках своих обязанностей. Такая координация должна осуществляться и в отношении процессов стабилизации и восстановления после окончания конфликта.

Второе направление — мобилизация ресурсов, как для укрепления потенциала региональных субъектов, так и для развития. Фактически, развитие должно стать центром в любой стратегии предупреждения конфликтов.

В заключение я хотел бы сказать, что Алжир приветствует выраженную сегодня Генеральным секретарем решимость сделать разрешение конфликтов в Дарфуре, Сомали, Демократической Республике Конго и в Западной Сахаре одним из приоритетов его мандата, а также его намерение осуществить ряд мер для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Алжира за его заявление. Теперь слово имеет представитель Японии.

Г-н Синьё (Япония): Я хотел бы начать с выражения благодарности делегации Республики Конго за ее инициативу по организации настоящей дискуссии о роли Совета Безопасности в предотвращении и разрешении конфликтов, в особенности в Африке. Ситуация в Дарфуре и Сомали остается критической, и во многих случаях укрепление мира по окончании конфликта является сложным делом. Поэтому сегодняшняя дискуссия весьма своевременна. Сегодня я хотел бы коснуться трех вопросов, а именно о роли Совета Безопасности в предотвращении и разрешении конфликтов, об отношениях с Африканским союзом и об усилиях правительства Японии в этой области.

Подход к делу предотвращения конфликтов нам нужен всесторонний, такой, посредством которого эта задача не только решается в политической, экономической и социальной перспективах, но в котором также учитываются такие элементы, как верховенство права и гуманитарная деятельность. А с учетом широкого круга вовлеченных в это дело субъектов, их деятельность, в целях обеспечения слаженности всеобщего усилия, крайне необходимо координировать.

Совет Безопасности продолжает проводить тематические прения, сосредоточиваясь на различных способных провоцировать конфликты элементах, например, на стрелковом оружии, на продовольственной безопасности, на изменении климата, на энергетических и природных ресурсах. Мы одобряет такие дискуссии и считаем важным стараться претворять их результаты в конкретные действия.

Для изыскания более эффективных средств предотвращения конфликтов Совету Безопасности следует и далее развивать свои отношения сотрудничества с соответствующими организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. С этой целью Совету следует крепить свои отношения с Комиссией по миростроительству — одним из своих вспомогательных органов, который выполняет важную роль в упрочении мира и национальном строительстве. И ни в одной иной сфере это не имеет большего значения, чем в предупреждении возобновления конфликта в той или иной стране, в которой его наконец удалось прекратить. В частности, Совету следует передавать Комиссии задачу следить за решением и принимать последующие меры в отношении связанных с упрочением мира проблем, обсужденных в ходе тематических прений по данному вопросу. Еще конкретней, он мог бы просить Комиссию

представить ориентированное на конкретные действия консультативное заключение относительно способов поощрения координации деятельности организаций и мероприятий в области предотвращения конфликтов.

В деле предотвращения вооруженных конфликтов и посредничества в Африке растет роль Африканского союза (АС) и субрегиональных организаций, и мы воздаем им честь за их усилия. Международному сообществу необходимо поддерживать такие начинания, в которых проявляется самостоятельная региональная ответственность. Что же касается Организации Объединенных Наций и той роли, которую следует выполнять ей, то созданной в рамках Департамента по политическим вопросам Группе по поддержке посредничества важно и далее наращивать свое партнерство с соответствующими региональными организациями, в том числе с АС, а посреднику Организации Объединенных Наций — выполнять роль в объединении усилий различных субъектов в области посредничества.

Что касается поддержания мира, то Секретариат Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комиссией АС уже занимается разработкой конкретных проектов на основе рамок десятилетней программы создания потенциала последнего. Сотрудничество между этими двумя организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества важно поощрять также и за счет тщательного изучения того, какого рода дополнительный вклад могла бы обеспечить Организация Объединенных Наций.

В отношении же миротворческих операций, проводимых региональными организациями, я считаю, что поистине самостоятельная их ответственность за это дело возможна только тогда, когда та или иная организация способна самостоятельно осуществлять свою деятельность. Для этого международному сообществу следует стараться наращивать потенциал региональных организаций. Усилия подобного рода уже прилагаются Группой восьми и другими органами, однако следует надеяться, что в будущем региональные организации будут больше делиться информацией, а страны, предоставляющие для операций Организации Объединенных Наций свои воинские контингенты, будут больше делиться информацией о своем опыте и извлеченных уроках.

Когда же речь заходит о финансовой поддержке проводимых региональными организациями миротворческих операций, каждая такая организация должна сама нести ответственность за свои расходы и издержки. В тех же случаях, когда возможность предоставления финансовой поддержки изучается Организацией Объединенных Наций, Совету следует рассматривать целесообразность и условия такой поддержки в отношении каждого конкретного случая и с учетом того, будет ли такая поддержка соответствовать тем принципам, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется при проведении операций по поддержанию мира, а также, для обеспечения гласности, принимая меры к выяснению мнений не являющихся членами Совета крупных государств, в особенности — когда речь идет о финансовой поддержке — государств, вносящих крупнейшие финансовые взносы.

Япония постоянно стремится разобраться в коренных причинах конфликтов. Для того, чтобы избавить людей от страха и нищеты и содействовать построению такого общества, в котором люди смогут жить с достоинством, мы делаем финансовые взносы на эти цели через посредство Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, Фонда демократии Организации Объединенных Наций и Фонда миростроительства. Япония также старается углублять осознание значения консолидации мира посредством процесса Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА) и, с этой целью, оказывает двустороннюю и многостороннюю помощь в таких областях, как сбор стрелкового оружия, разоружение, демобилизация и реинтеграции и реагирование на проблемы, создаваемые наземными минами, а также реинтеграция за счет общинного развития на основе принципа безопасности человека. Помимо этого, существенную помощь Африканскому союзу и субрегиональным организациям в Африке мы оказываем в деле наращивания потенциалов и в сотрудничестве по линии Юг-Юг. Мы намерены расширять такую помощь и впредь.

С июня текущего года Япония председательствует в Комиссии по миростроительству, а в октябре станет одним из государств — участников Международного уголовного суда. В таких своих качествах и по очерченным мною причинам мы преисполнены решимости активней заниматься проблематикой предотвращения и урегулирования конфликтов. С

этой целью в апреле будущего года Япония организует на своей территории совещание министров развития Группы восьми; в мае — четвертую Токийскую международную конференцию по развитию Африки (ТМКРА-IV); а в июле — встречу Группы восьми на высшем уровне в Тояко, Хоккайдо. В этих и других форумах мы намерены и впредь заниматься стоящими перед Африкой проблемами как делами, имеющими центральное значение для всего международного сообщества.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бенина.

Г-н Эузу (Бенин) (*говорит по-французски*): Наша делегация благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию этого публичного обсуждения темы «Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке». Особую честь я воздаю Генеральному секретарю за сделанное им сегодня утром важное вступительное заявление, в котором проявился его глубокий интерес к этой теме и особенно к нашему континенту, Африке.

Предотвращение конфликтов является одним из основных аспектов мандата Совета Безопасности, вытекающего из главы VI Устава, в частности его статьи 34. Совет прилагает значительные усилия к тому, чтобы отреагировать на выявляемые вызовы. В основе его различных инициатив лежат 10 принципов предотвращения конфликтов, изложенные в первом докладе Генерального секретаря на эту тему (S/2001/574) от 7 июня 2001 года, к которым теперь добавлены недавно определенные критерии выполнения международным сообществом обязанности защищать.

Принимаемые Советом Безопасности меры преследуют немаловажную цель: предотвратить возобновление тех конфликтов, которые он стремится урегулировать. Теми же соображениями мотивировалось создание, совместно с Генеральной Ассамблеей, Комиссии по миростроительству. Ее усилия по оказанию выходящим из конфликтов странам содействия в укреплении верховенства права и в достижении примирения и устойчивого развития заслуживают похвалы.

Принятие в ходе состоявшегося 14 сентября 2005 года заседания Совета Безопасности на высшем уровне резолюции 1625 (2005), на которую только что сослался мой алжирский коллега, было нацелено главным образом на укрепление способности Совета принимать эффективные меры по предотвращению возобновления вооруженных конфликтов в испытывающих трудности уязвимых государствах за счет оказания им содействия в обращении вспять негативных тенденций и, при поддержке международного сообщества, в их возвращении к желанной стабильности. О необходимости более эффективных мер в этой области свидетельствует консенсус, возникший в результате осознания того, что банкротство государственных институтов в уязвимых странах создает постоянную угрозу нашей коллективной безопасности. К числу важных инструментов, упомянутых в резолюции, следует отнести периодические доклады и доклады по вопросам существа, которые, в соответствии со статьей 99 Устава, Генеральному секретарю предлагается представлять Совету в отношении тех регионов, где существует опасность возникновения конфликтов.

Эти доклады призваны помочь Совету в выявлении ситуаций, требующих принятия оперативных превентивных мер: например, таких, как политические миссии по повышению уровня информированности или посреднические миссии, равно как превентивное развертывание в местах, где вероятна вспышка крупномасштабного насилия. По нашему мнению, группа по поддержке посредничества, созданная в рамках Департамента по политическим вопросам (ДПВ), находится еще в зачаточном состоянии, и Секретариат должен укрепить ее, чтобы она могла предоставлять Совету Безопасности информацию, позволяющую ему в полном объеме выполнять его обязанности по предотвращению конфликтов. Группе на центральном уровне должны быть выделены людские ресурсы, необходимые для ее эффективной работы. Она также должна иметь возможность использовать своих консультантов, которые могут развертываться в соответствующих регионах и странах-объектах.

Таким образом, во всех зонах риска должны быть созданы субрегиональные подразделения по примеру Дакара. В целях более эффективного обмена информацией и ее рационального использования необходимо установить более тесное сотрудничество с системами раннего предупреждения и региональными механизмами предотвращения конфликтов.

Далее, нельзя забывать о стратегическом анализе риска конфликтов, и Генеральному секретарю предлагается помочь странам риска в его осуществлении и в разработке мер, согласованных на основе такого анализа. Эти механизмы создают эффективные рамки по координации усилий основных органов Организации Объединенных Наций, государств, программ и учреждений Организации Объединенных Наций на оперативном уровне.

Мы должны провести углубленный анализ этого вопроса в ходе семинара Совета Безопасности по стратегии предотвращения конфликтов, запланированного на ноябрь 2007 года. Такой анализ даст нам возможность найти наиболее оптимальный вариант систематической координации и обеспечить взаимодействие в рамках двусторонних и многосторонних мер по предотвращению конфликтов. В таком контексте мы сможем выработать общий подход, отвечающий требованиям рациональности и последовательности и позволяющий, среди прочего, поддерживать меры по структурному предотвращению, направленные на устранение исходных причин кризисных ситуаций в соответствующих странах. Мы хотели бы вновь подтвердить, что Бенин с большим интересом отнесся к предложению Генерального секретаря о создании форума по предотвращению конфликтов, который даст возможность на регулярной основе встречаться всем тем, кто занимается предотвращением конфликтов.

Координация настоятельно необходима и для того, чтобы обеспечить эффективное осуществление мер по системному предотвращению, направленных на устранение внешних факторов, которые могут способствовать возникновению конфликтов — таких, как незаконная торговля оружием, незаконная эксплуатация природных ресурсов, различные виды незаконной торговли и отмывание денег. Это придаст больший вес международной законности, где важную роль играет все более активное участие Международного уголовного суда, ведущего, в частности, борьбу с нарушениями норм международного гуманитарного права.

В этой связи необходимо подчеркнуть важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными органами по предотвращению конфликтов. Решительные действия, предпринятые в начале 1990-х годов Экономическим сообществом западноафриканских государств по урегулированию конфликтов в Западной Африке, привели к тому, что и другие регионы пошли на аналогичные меры, в результате чего на всем континенте в рамках Африканского союза была создана законченная африканская структура обеспечения мира и безопасности. Основой сотрудничества с Африканским союзом и его субрегиональными сообществами должно стать неукоснительное выполнение положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Эти аспекты рассматриваются в резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности.

Совершенно очевидно, что до недавнего времени уровень участия региональных организаций в операциях по поддержанию мира, проводимых системой Организации Объединенных Наций, был весьма невысок. Настало время внести соответствующие изменения для того, чтобы региональные организации могли в полной мере участвовать в системе коллективной безопасности, созданной в соответствии с Уставом — как в разработке доктрины операций по поддержанию мира, так и в распределении ресурсов, связанных с их проведением. В этой связи следует приветствовать программы поддержки, нацеленные на укрепление потенциала Африканского союза, а также решение о созыве ежегодного заседания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Мы также приветствуем практику назначения совместных специальных представителей в странах, переживающих кризис или выходящих из конфликтных ситуаций, как это имеет место в случае Дарфура, где бывшему министру иностранных дел Конго поручено проведение смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Последний вопрос, который необходимо обсудить, представляет собой реальную угрозу жизнеспособности всей системы обеспечения мира и безопасности Африканского союза. Речь идет о координации усилий его субрегиональных механизмов по предотвращению конфликтов. Африканский союз должен располагать необходимыми средствами для того, чтобы оказывать воздействие на субрегиональные механизмы, обеспечивая тем самым гармоничную координацию усилий с Советом Безопасности на оперативном уровне. Этот вопрос также требует углубленного изучения, чтобы можно было определиться с практическими модальностями такой координации.

Мы настоятельно призываем Генерального секретаря рассмотреть, совместно с Председателем Комиссии Африканского союза, возможные пути руководства действиями государств-членов и добиться от Организации Объединенных Наций эффективности, которая соответствовала бы нынешним требованиям в области предотвращения конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенной Республики Танзании.

Г-н Махига (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас в связи с Вашим избранием на пост Председателя в этом месяце, а также поблагодарить делегацию Китая за успешное руководство работой этого органа в прошлом месяце. Моя делегация хотела бы выразить признательность делегации Республики Конго за организацию этих открытых прений по теме, которая имеет для нас особое значение.

Главная обязанность Совета Безопасности состоит не только в поддержании международного мира и безопасности, но и в содействии укреплению мира, к поддержанию которого он стремится. Обеспечение мира, по сути, означает предотвращение условий и причин, ведущих к возникновению конфликтов. По сравнению с множеством инициатив и мер, осуществляемых Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в целях урегулирования конфликтов, инициативы по предотвращению конфликтов за прошедшие 60 лет предпринимались довольно редко. Внимание уделяется урегулированию конфликтов, но не их предотвращению. Поэтому стратегии урегулирования конфликтов не были развиты в достаточной мере.

Всемирный саммит 2005 года учредил Комиссию по миростроительству, задача которой состоит в предотвращении повторения конфликтов в постконфликтных ситуациях.

Это похвально и необходимо, учитывая многочисленные случаи повторного возникновения конфликтов после проведения успешных и дорогостоящих миссий по поддержанию мира. Миростроительство — это иная форма предотвращения. Мы должны в равной степени уделять внимание предотвращению, чтобы не дать медленно тлеющим конфликтным ситуациям достичь критической точки и выплеснуться в насильственные конфликты.

Возможно, пришло время для того, чтобы Совет Безопасности и Генеральный секретарь выступили с инициативой, подобной Комиссии по миростроительству, которая занималась бы исключительно разработкой глобальной стратегии по предотвращению конфликтов, действуя в партнерстве с региональными организациями. Уже существует немало межправительственных и неправительственных инициатив, направленных на предотвращение конфликтов, но им не хватает полноты и они страдают от нехватки ресурсов. Глобальная стратегия дополнила бы три опорных элемента, на которых держится механизм мира и безопасности Организации Объединенных Наций, состоящий из предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства.

Моя страна обладает практическим опытом негативного воздействия конфликтов. Танзания расположена в регионе, имеющем длинную историю многих смертоносных конфликтов. Организация Объединенных Наций оказала нам большую помощь в урегулировании конфликтов районе Великих озер. Вклад Организации Объединенных Наций оказался особенно полезен в организации двух международных конференций по району Великих озер. Первая из них состоялась в Дар-эс-Саламе в 2004 году, вторая — в Найроби в 2006 году. Конференции стали результатом осознанной необходимости разработать всеобъемлющий региональный процесс и стратегию, которые охватывали бы все аспекты предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства и устойчивого развития. Конференции позволили региону наконец-то подписать Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер. Этот региональный договор содержит в себе компоненты всех трех основных элементов архитектуры мира и безопасности.

Исполнительный секретариат, которому поручено осуществлять координацию и выполнять положения Пакта, уже создан. Ожидается, что после ратификации Пакта начнется полное осуществление проектов, содержащихся в региональной программе действий. Тем временем в консультации с Африканским банком развития разрабатываются планы того, как возобновить функционирование Специального фонда по реконструкции и развитию района Вели-

ких озер. На сегодняшний день Секретариату удалось заручиться политической и дипломатической поддержкой региональных и субрегиональных группировок и международных партнеров — таких, как система Организации Объединенных Наций, Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Восточноафриканское сообщество, Межправительственный орган по вопросам развития и Группа друзей района Великих озер.

Нам необходимо разработать практичную и эффективную стратегию, способную в глобальном плане решить коренные проблемы и урегулировать условия, лежащие в основе конфликтов. Это подчеркивает важность всеобъемлющего подхода к проблеме предотвращения конфликтов, подхода, рассматривающего взаимосвязь между развитием и безопасностью и признающего их взаимозависимость. Давайте создадим эффективное глобальное партнерство между странами и институтами, которые смогут сообща работать над предотвращением и урегулированием насильственных конфликтов.

Тесные связи между безопасностью, развитием и правами человека показали, что настоятельно необходим интегрированный подход к предотвращению, урегулированию конфликтов и миростроительству. Поэтому важно рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом поддерживать мир и обеспечить верховенство права в постконфликтных обществах.

Создание постоянного Международного уголовного суда (МУС) стало событием принципиальной важности. Он разрабатывает правовые меры, позволяющие привлекать к суду лиц, подозреваемых в международных преступлениях и тем самым помогает бороться с культурой безнаказанности. Впервые в истории с появлением МУС в распоряжении международного сообщества есть институт, который занимается рассмотрением самых жестоких международных преступлений и тем самым гарантирует, что они не останутся безнаказанными. Его мандат по преданию суду и по вынесению приговоров самым высокопоставленным и влиятельным лицам можно считать средством устрашения для потенциальных тиранов, он направлен на предотвращение в мире кризисов, вызванных действиями мужчин или женщин.

Актуальность миростроительства, например, основана на том факте, что длительный мир в стране, сотрясаемой насилием, не может быть достигнут до тех пор, пока не будет восстановлена разрушенная инфраструктура такой страны. Поэтому любое обсуждение мер по предотвращению конфликтов будет неполным без обсуждения тех проблем, которые встают в институциональной области, касаются нехватки ресурсов для нужд постконфликтного миростроительства, что призвано укрепить согласованность и последовательность действий Совета Безопасности. Именно исходя из этого мы внесли активный вклад в создание Комиссии по миростроительству, равно как Управления по поддержке миростроительства в Секретариате. Мы предоставим такую же поддержку любым инициативам Совета или Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов.

Проблема заключается в том, как создать эффективные партнерские отношения между системой Организации Объединенных Наций и другими участниками, как хорошо скоординировать усилия по предотвращению конфликта. Партнерство Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и африканскими субрегиональными образованиями, такими, как район Великих озер, Экономическое сообщество западноафриканских народов, МОВР и САДК, послужило примером в области миротворчества и поддержания мира. Мы с удовлетворением отмечаем, что это важное сотрудничество расширено и сейчас охватывает и постконфликтное миростроительство.

В заключение моя делегация хотела бы выразить признательность за то особое внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет африканским конфликтам. Мы особо ценим крепнущее партнерство с Африканским союзом в области урегулирования конфликтов, поддержания мира а теперь и миростроительства. Тем не менее мы должны продемонстрировать такую же решимость и возросшую приверженность предотвращению конфликтов.

Мы хотели бы вновь поблагодарить вас за предоставленную нам возможность принять участие в этих важных прениях.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Ливийской Арабской Джамахирии.

Г-н Бен Шабан (Ливийская Арабская Джамахирия) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам признательность за эффективное руководство работой Совета в этом месяце. Я также благодарю Вашего предшественника, посла Китая, за его мудрое руководство работой Совета в прошлом месяце.

Г-н Председатель, Ваша инициатива относительно проведения данных прений по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке очень своевременна, если учесть тот факт, что Африка является театром целого ряда событий. Следовательно, необходимо пересмотреть роль Совета в Африке и сопоставить его усилия с потребностями в области предотвращения конфликтов в Африке, чтобы помочь этому континенту справиться с трудностями и преодолеть возникающие преграды.

С каждым днем международное сообщество все более признает важность разрешения конфликтов, которые возникают в некоторых частях Африки, и необходимость их мирного урегулирования. Это означает, что международному сообществу становится все более понятна важность устранения коренных причин этих конфликтов и та связь, которая существует между ними, равно как важность реформ восстановления и устойчивого развития, и той роли, которую они играют в укреплении мира.

Следует иметь в виду, что стратегии эффективного предотвращения конфликтов и восстановления предусматривают выработку всеобъемлющего подхода, в рамках которого принимался бы ряд мер, в том числе, например, меры и шаги политического, гуманитарного и институционального характера, направленные на упрочение устойчивого развития, искоренение нищеты и содействие национальному примирению, благому управлению, демократии, верховенству права, а также уважению и защите прав человека.

В резолюции 1625 (2005) Совет Безопасности, подтверждая свою ответственность за обеспечение международного мира и безопасности, выразил свою решимость укреплять эффективность Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов и следить за ситуациями, которые могли бы привести к вооруженным конфликтам. Однако Совету предстоит еще много сделать для решения наиболее сложных проблем, существующих на международной арене, которые характеризуются переплетающимися историческими, политическими и социальными факторами, а также негативными последствиями колониализма на этом континенте.

С учетом особого характера конфликтов в Африке и наложения многочисленных факторов, о которых я только что сказал, учреждение региональных и субрегиональных организаций в Африке на деле содействовало решению ряда проблем и позволило избежать других вызовов. Это объясняется тем, что данные организации обладают необходимыми знаниями и понимают различные измерения конфликтов на континенте. Поэтому моя делегация поддерживает нынешнюю тенденцию, которая заключается в том, что региональным организациям отводится бóльшая роль в поддержании мира и безопасности на африканском континенте при участии Организации Объединенных Наций.

Если сотрудничество между Советом и этими организациями будет осуществляться на методической и институциональной основе, то это должно привести к активизации взаимодействия, обмена опытом и совместных усилий в интересах существенного содействия урегулированию конфликтов на африканском континенте. Основой такого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями является единство целей и согласованность усилий в деле решения проблем на пути обеспечения мира и безопасности в Африке.

Со времени своего учреждения в 1999 году Африканский союз постоянно работал над совершенствованием своей роли партнера Организации Объединенных Наций и над улучшением сотрудничества с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он активно содействовал посредничеству и примирению, а также работе по восстановлению в целом ряде африканских стран, в том числе, среди прочих, в Анголе, Эфиопии, Эритрее, Бурунди, Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Судане, Уганде и Сомали.

Африканский союз играет важную роль в поддержании международного мира и безопасности, облегчая тем самым бремя, лежащее на Совете. Поэтому Организация Объединенных Наций должна оказывать еще большую поддержку Африканскому союзу и сотрудничать с ним. Организация Объеди-

ненных Наций должна позитивно откликаться на его потребности в деле развития потенциала Африканского союза в миростроительстве и финансирования его операций.

Принятая на Всемирном саммите 2005 года резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи по сути дела поддерживает такие инициативы Африканского союза и субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов, их урегулирования и посредничества при содействии Организации Объединенных Наций. В то время как в резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности подтверждается главная ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности, в ней также признается растущий вклад региональных организаций в эти усилия.

Наша страна всегда поддерживала усилия по предотвращению конфликтов или их мирному урегулированию в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Ливия играла роль главного посредника в урегулировании ряда африканских конфликтов и споров. Она эффективно закрепила принцип мирного урегулирования споров в своих усилиях, направленных на посредничество и прекращение конфликтов в целом ряде стран, включая Чад, Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Судан.

Наша страна надеется на активизацию усилий по предотвращению конфликтов в Африке, с тем чтобы африканские страны могли сосредоточиться на вопросах развития и достижения процветания и благополучия для своих народов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Габона.

Г-н Мунгара-Муссотси (Габон) (*говорит по-французски*): г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Вас и всю конголезскую делегацию за прекрасную работу в Совете Безопасности и блестящее председательство в этом важном органе Организации Объединенных Наций в августе месяце. Мы хотели бы также поблагодарить Вас за организацию сегодняшних прений и за качество документа, подготовленного в целях содействия углубленной дискуссии о роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов, в частности в Африке.

Я хотел бы также выразить признательность Постоянному представителю Китайской Народной Республики за его прекрасное председательство в Совете в июле. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы пожелать всяческих успехов новому представителю Франции и его сотрудникам, которые будут председательствовать в Совете Безопасности в сентябре 2007 года.

Предотвращение конфликтов должно стать главной функцией Организации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности при решении задачи поддержания международного мира и безопасности. Хотя в прошлом Организация Объединенных Наций ограничивала свою деятельность функциями «пожарной команды», в последние годы имелись некоторые успехи в ее усилиях по предотвращению конфликтов.

Со времени выхода прекрасного доклада Генерального секретаря (S/1998/318), озаглавленного «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», был выдвинут ряд идей, касающихся важного вопроса предотвращения конфликтов и роли Совета Безопасности в поддержании мира и безопасности, в частности в Африке. В докладе нашел отражение также ряд конкретных позитивных мер по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке. Хотя в нем подчеркивалась необходимость ликвидации причин конфликтов в таких областях, как управление, права человека и демократия, в докладе подчеркивается также настоятельная необходимость заниматься такими вопросами, как борьба с нищетой и потоками незаконного стрелкового оружия и легких вооружений.

Нищета является постоянной причиной для недовольства, которое может использоваться врагами мира для дестабилизации государств. Поэтому существует настоятельная необходимость оказывать поддержку африканским странам, а также другим странам, сталкивающимся с экономическими трудностями. Именно поэтому важно поддерживать программы развития за счет увеличения объемов официальной помощи в целях развития, сокращения бремени задолженности, повышения цен на сырьевые товары и материалы из развивающихся стран, а также обеспечение доступа на рынки развитых стран продукции развивающихся стран. Игнорирование этих факторов сопряжено с риском дальнейшей маргинализации развивающихся стран,

подрыва их усилий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и возникновения новых угроз конфликтов, что ведет к дестабилизации.

При поддержке Организации Объединенных Наций — и это следует признать — африканские страны разработали механизмы предотвращения и другие меры укрепления доверия, направленные на создание обстановки, благоприятствующей миру и безопасности, которые столь важны для развития. Как говорится в распространенном Председателем документе, в центральноафриканском субрегионе, среди прочего, созданы механизм раннего предупреждения и центральноафриканские многонациональные силы. Однако функционирование этих механизмов сопряжено с финансовыми трудностями, затрагивающими государства-члены, которым также надо решать крупные задачи, не только в том, что касается развития, но и в области здравоохранения, в частности, в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа.

Однако эти меры по предотвращению и урегулированию конфликтов, примененные в Африке, оказались эффективными. Это подтвердило Уагадугское соглашение, благодаря которому недавно удалось положить конец кризису в Кот-д'Ивуаре, и Межафриканская миссия по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений (МИСАБ) в 1996 году. К сожалению, в последнем случае усилия, приложенные МИСАБ и Миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, не получили поддержки доноров в контексте миростроительства, несмотря на обещания, провозглашенные на международной конференции по вопросу о Центральноафриканской Республике, состоявшейся в 2000 году.

Комиссия по миростроительству, которая призвана оказывать помощь странам в осуществлении трудного перехода от войны к миру, была создана в благоприятное время для преодоления такого рода ситуаций. Моя страна приветствует участие финансовых институтов в работе этого органа.

Совет Безопасности в своих усилиях по содействию культуре предотвращения конфликтов должен также обеспечить, чтобы все государства-члены — и я имею в виду именно все государства-члены — соблюдали режимы эмбарго на поставки оружия. Это необходимо для того, чтобы не допустить попадания оружия в руки небольших беспринципных групп, которые используют его для дестабилизации демократических режимов, распространения ситуации отсутствия безопасности или разграбления природных ресурсов и других богатств. В этой связи следует тщательно применять и выполнять меры согласно Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса в отношении выдачи сертификатов о происхождении для борьбы с продажей кровавых алмазов.

В заключение я хотел бы сказать, что, по мнению моей делегации, хотя и необходимо содействовать социальной справедливости на основе демократического процесса и коллективного пользования плодами глобального развития, первостепенное значение имеет также сотрудничество между Советом Безопасности и региональными механизмами в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы рады отметить в этой связи соглашение между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое вступило в силу в сентябре 2006 года. Конкретная поддержка региональных механизмов в плане содействия и поддержания мира будет содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов. Моя делегация также настоятельно призывает учитывать предложение бывшего Генерального секретаря, которое содержится в пункте 118 его очередного доклада о предотвращении конфликтов (A/60/891).

Г-н Председатель, позвольте мне вновь выразить признательность Вашей делегации за проделанную напряженную работу.

Председатель (*говорит по-французски*): В результате проведенных в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

> «Совет Безопасности, учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, признает важность урегулирования споров мирными средствами и поощрения принятия необходимых превентивных мер в ответ на угрозы международному миру и безопасности.
>
> Совет Безопасности признает важную роль региональных организаций в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, а также своими соответ-

ствующими резолюциями и заявлениями Председателя. В этой связи он приветствует активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Совет Безопасности напоминает о том, что предотвращение конфликтов остается задачей, главную ответственность за которую несут государства-члены.

Совет Безопасности вновь подтверждает свою приверженность полному и эффективному осуществлению резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке, просит Генерального секретаря представить Совету в 60-дневный срок предложения по дальнейшему осуществлению его резолюции 1625 (2005) и ссылается на соответствующие заявления Председателя, в частности S/PRST/2006/39, S/PRST/2006/45, S/PRST/2006/57, S/PRST/2007/1, S/PRST/2007/3, S/PRST/2007/7, S/PRST/2007/22 и S/PRST/2007/24.

Совет Безопасности также подчеркивает необходимость предпринимать усилия по расширению вовлечения женщин в дело предотвращения конфликтов и миростроительства в качестве участников, вносящих свой вклад в этот процесс и получающих от него выгоды. В этой связи он призывает продолжать работу по осуществлению его резолюции 1325 (2000).

Совет Безопасности отмечает разнообразный характер конфликтов, включая не только конфликты между государствами и в пределах государств, но и вновь возникающие угрозы, и в этой связи снова заявляет о своей решимости укреплять свою роль в предотвращении и урегулировании конфликтов во всех их формах.

Совет Безопасности ссылается на предыдущие заявления Председателя Совета в отношении различных факторов и причин, которые играют определенную роль в разжигании, усугублении и затягивании конфликтов в Африке, и в особенности факторов и причин, которые были выявлены Советом и меры по устранению которых им принимаются.

Совет Безопасности поддерживает всеобъемлющий и глобальный подход, рекомендованный Генеральным секретарем в его докладе о предотвращении вооруженных конфликтов (A/60/891), а именно: структурное предотвращение для устранения коренных причин конфликтов; оперативное предотвращение, при котором перед лицом неминуемого кризиса обеспечиваются эффективная работа механизмов раннего предупреждения, посредничество, гуманитарный доступ и реагирование, защита гражданского населения и адресные санкции; и системное предотвращение в целях недопущения распространения существующих конфликтов на другие государства.

В связи с этим эффективная координация между органами, программами, фондами и учреждениями Организации Объединенных Наций, принимающими участие в разработке и осуществлении политики, жизненно необходима для обеспечения большей слаженности в работе существующих механизмов и надлежащей сбалансированности между операциями по поддержанию мира и деятельностью по предотвращению. Такая координация должна осуществляться с учетом продолжающегося обсуждения вопроса о том, как усовершенствовать системное взаимодействие в рамках Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приветствует последние события в вопросе долгосрочного предотвращения конфликтов, включая передовую практику и стратегическую работу в отношении реформы сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, правосудия переходного периода и верховенства права, практики проведения выборов, миростроительства, демократического правления, развития, гуманитарной помощи и защиты, безопасного и добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Совет призывает добиваться дальнейшего прогресса и большей слаженности в работе над этими вопросами и просит Генерального секретаря включить в доклад, испрошенный выше, предложения о том, как лучше координировать позиции и компетенцию соответствующих органов, программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе посредством регулярного взаимодействия с государствами-членами.

Совет Безопасности принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о предотвращении воору-

женных конфликтов (A/60/891), приветствует усилия, предпринятые с целью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области оценки рисков и предотвращения конфликтов, и предлагает Генеральному секретарю продолжать эти усилия в целях совершенствования системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций, поддержки посредничества и других мер по предотвращению в Африке и во всем мире. В этой связи Совет Безопасности подчеркивает первостепенную роль специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и массовых злодеяний и по вопросам, касающимся предупреждения и урегулирования конфликтов, а также, в соответствующих случаях, вклад органов Организации Объединенных Наций, таких, как Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека.

Совет Безопасности выражает удовлетворение по поводу того, что Рабочая группа по предотвращению и урегулированию конфликтов, особенно в Африке, выступила с инициативой более обстоятельно рассмотреть эти вопросы и проявила особый интерес к проблеме разработки эффективной глобальной стратегии в области предотвращения конфликтов — вопросу, которому будет посвящен семинар, намеченный на ноябрь 2007 года.

Совет Безопасности подчеркивает важность регионального подхода к предотвращению конфликтов сообразно обстоятельствам и в этой связи приветствует расширение вклада региональных организаций в решение вопросов мира и безопасности и с нетерпением ожидает доклада Генерального секретаря в консультации с соответствующими региональными организациями, в частности Африканским союзом, и в соответствии с PRST/2007/7 по конкретным предложениям о том, каким образом Организация Объединенных Наций может эффективнее поддерживать механизмы укрепления сотрудничества и координации с региональными организациями в отношении соглашений, о которых говорится в главе VIII, с тем чтобы вносить существенный вклад в решение общих проблем в плане безопасности в вызывающих обеспокоенность районах и поощрять углубление и расширение диалога и сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Совет Безопасности подчеркивает, что необходимо наладить более тесные и структурированные отношения между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, с тем чтобы способствовать достижению целей мира и стабильности в контексте механизмов, предусмотренных в главе VIII Устава. В этой связи Совет приветствует достигнутое 16 ноября 2006 года в Аддис-Абебе соглашение между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое укрепляет основы партнерства, необходимого для устранения коренных причин конфликтов. Совет также вновь подтверждает совместное коммюнике, согласованное с Советом мира и безопасности Африканского союза 16 июня 2007 года (S/2007/386).

Совет Безопасности приветствует работу, проделанную Африканским союзом по созданию его группы старейшин и общеконтинентальной системы раннего предупреждения, которые являются ключевыми компонентами африканской архитектуры мира и безопасности.

Совет Безопасности также признает важный вклад субрегиональных органов и подчеркивает необходимость укрепления африканскими субрегиональными органами своего потенциала в деле раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, с тем чтобы эти важные участники могли более оперативно реагировать на возникающие угрозы безопасности в своих районах.

В то же время Совет Безопасности предлагает государствам-членам продолжать усилия для обеспечения надлежащих консультаций между гражданским обществом и национальными институтами, с одной стороны, и Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, с другой стороны, с тем чтобы быть во всеоружии при решении вопросов мира и безопасности, носящих глобальный характер».

Настоящее заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2007/31.

В моем списке больше нет ораторов.

Совет Безопасности завершил на этом нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 10 м.